

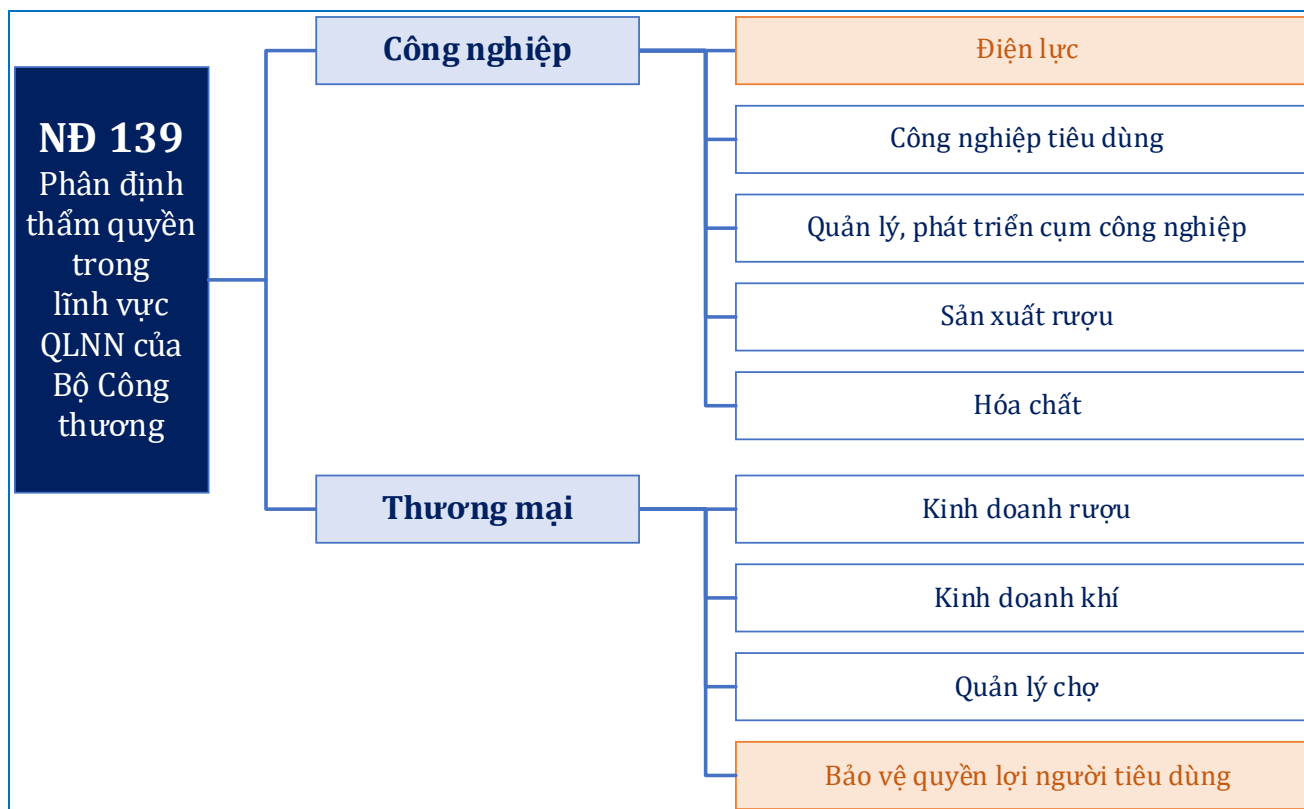
## NGHỊ ĐỊNH 139/2025/NĐ-CP VÀ NGHỊ ĐỊNH 146/2025/NĐ-CP

❖ **Lưu ý:** Bài viết chỉ giới thiệu một số quy định về phân định thẩm quyền, phân quyền, phân cấp của một số lĩnh vực mà AN Legal (chủ quan) cho rằng cần ưu tiên quan tâm.

### 1. Tổng quan về Nghị định 139/2025/NĐ-CP và Nghị định 146/2025/NĐ-CP

#### 1.1. Các lĩnh vực Nghị Định 139 hướng dẫn và giới hạn trình bày

Nghị định 139/2025/NĐ-CP ngày 12/06/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công thương (“**Nghị Định 139**”).



## 1.2. Các lĩnh vực Nghị Định 146 hướng dẫn và giới hạn trình bày

Nghị định 146/2025/NĐ-CP ngày 12/06/2025 của Chính phủ quy định về quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại (“**Nghị Định 146**”).

<b>NĐ 146</b> Phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại				
Dầu khí	Hóa chất	Xúc tiến thương mại	Xăng dầu	Kinh doanh khí
Kinh doanh thuốc lá và rượu	Phát triển và quản lý chợ	Vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ	An toàn điện	An toàn vệ sinh lao động
Thương mại, xuất nhập khẩu	Mua bán hàng hóa, VPĐD, chi nhánh của thương nhân nước ngoài	An toàn thực phẩm	Chất lượng sản phẩm, hàng hóa	Điện lực
Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng	Thương mại điện tử	Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả	Khuyến công	Kinh doanh khoáng sản
Phát triển công nghiệp hỗ trợ	Ô tô			

### **1.3. Hiệu lực thi hành và hết hiệu lực (Điều 21 Nghị Định 139, và Điều 60 Nghị Định 139)**

- (a) Nghị Định 139 và Nghị Định 146 có hiệu lực từ ngày 01/07/2025 và hết hiệu lực kể từ ngày 01/03/2027, trừ 2 trường hợp sau:
  - (i) Quốc hội quyết định kéo dài thời gian áp dụng toàn bộ hoặc một phần Nghị Định 139/ Nghị Định 146 theo đề xuất của Chính Phủ; hoặc
  - (ii) Nếu có VBQPPL<sup>1</sup> mới quy định về cùng nội dung Nghị Định 139/ Nghị Định 146 được thông qua hoặc ban hành từ 01/7/2025 và có hiệu lực trước 01/3/2027 ⇒ quy định tương ứng trong Nghị Định 139/ Nghị Định 146 này sẽ hết hiệu lực kể từ khi văn bản mới có hiệu lực.
- (b) Trong thời gian còn hiệu lực, nếu có sự khác biệt quy định về “*thẩm quyền, trách nhiệm quản lý nhà nước, trình tự, thủ tục*” giữa Nghị Định 139/ Nghị Định 146 và văn bản quy phạm pháp luật khác ⇒ áp dụng Nghị Định 139/ Nghị Định 146.
- (c) Riêng Nghị Định 146:
  - (i) Bộ trưởng, Thủ trưởng CQNB, Chủ tịch UBND cấp tỉnh tổ chức phân cấp, phân quyền, ủy quyền trong phạm vi thẩm quyền của mình.
  - (ii) Nếu có vướng mắc ⇒ Bộ trưởng Bộ Công thương, Bộ trưởng, Thủ trưởng CQNB hướng dẫn áp dụng Nghị Định 146 hoặc theo VBQPPL chuyên ngành thuộc chức năng quản lý của mình.

### **2. Phân cấp trong lĩnh vực cấp Giấy phép hoạt động điện lực (Điều 43 Nghị Định 146)**

- (a) UBND cấp tỉnh sẽ thực hiện các công việc thuộc thẩm quyền của Bộ Công thương, cụ thể:

---

<sup>1</sup> Chỉ bao gồm “Luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, nghị định, nghị quyết của Chính phủ, quyết định của Thủ tướng Chính phủ”.

- (i) Cấp giấy phép hoạt động điện lực lĩnh vực phân phối điện cho hoạt động phân phối điện có phạm vi hoạt động trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên hoặc có quy mô cấp điện áp từ 110 kV trở lên (*Điều 22.1(c) Nghị định 61/2025/NĐ-CP*<sup>2</sup>);
- (ii) Cấp giấy phép hoạt động điện lực lĩnh vực bán buôn điện, bán lẻ điện cho các trường hợp sau:
  - (1) Hoạt động bán buôn điện, bán lẻ điện có phạm vi hoạt động trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên hoặc có quy mô cấp điện áp từ 22 kV trở lên theo Điều 22.1(d) Nghị định 61/2025/NĐ-CP
  - (2) Phạm vi thị trường bán buôn điện, bán lẻ điện cạnh tranh thuộc địa bàn từ 02 tỉnh trở lên theo Điều 22.1(e) Nghị định 61/2025/NĐ-CP

(b) Trình tự, thủ tục thực hiện

TRƯỜNG HỢP	CƠ SỞ PHÁP LÝ
Cấp mới, cấp sửa đổi, bổ sung, cấp lại và cấp gia hạn	Điều 18 Nghị định số 61/2025/NĐ-CP
Thu hồi	Điều 23.3 Nghị định số 61/2025/NĐ-CP

(c) Quy định chuyển tiếp (*Điều 61.6 Nghị Định 146*)

- (i) Tổ chức đã nộp hồ sơ đề nghị cấp mới, cấp sửa đổi, bổ sung, cấp lại, cấp gia hạn giấy phép hoạt động điện lực đầy đủ và hợp lệ trước ngày 01/07/2025 ⇒ áp dụng Nghị định số 61/2025/NĐ-CP.
- (ii) Đơn vị điện lực đã được cấp giấy phép hoạt động điện lực trước ngày 01/07/2025 ⇒ tiếp tục thực hiện đến hết thời hạn ghi trong giấy phép hoạt động điện lực đó.

<sup>2</sup> Nghị định 61/2025/NĐ-CP của Chính phủ ngày 04/03/2025 quy định chi tiết một số điều luật điện lực về Giấy phép hoạt động điện lực.

### 3. Phân cấp trong lĩnh vực bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng (Điều 44, Điều 45 và Điều 47 Nghị Định 146)

(a) Bộ trưởng Bộ Công thương sẽ thực hiện các công việc thuộc thẩm quyền của Chính phủ, cụ thể:

(i) Quy định chi tiết về ngôn ngữ, hình thức của hợp đồng mẫu (Điều 25.3 Luật Bảo vệ người tiêu dùng 2023)

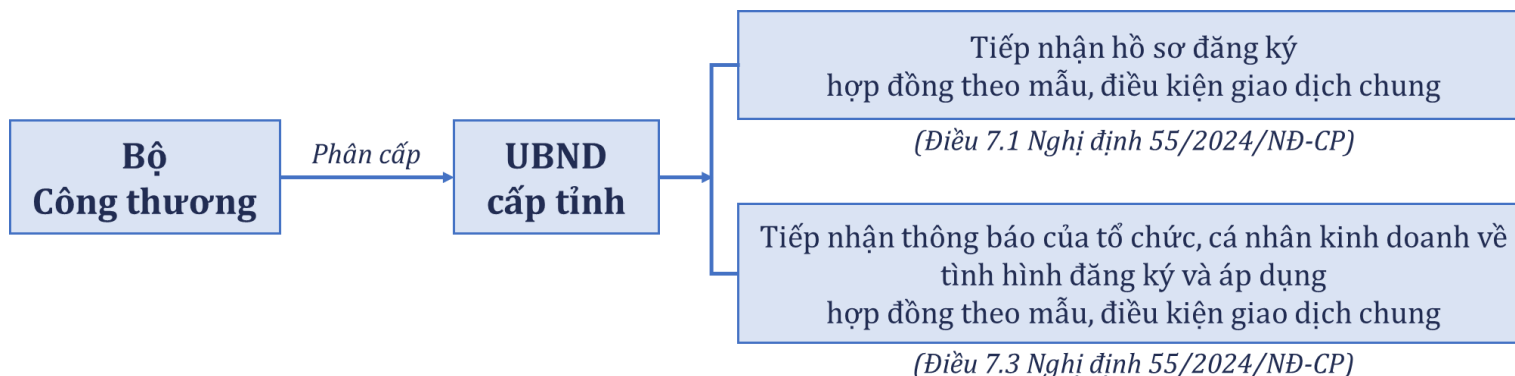
(ii) Quy định chi tiết về kiểm soát hợp đồng theo mẫu (Điều 28.5 Luật Bảo vệ người tiêu dùng 2023)

(Điều 44 Nghị Định 146)

(b) Thẩm quyền ban hành Danh mục sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ phải đăng ký hợp đồng theo mẫu, điều kiện giao dịch chung theo Điều 28.1 Luật Bảo vệ người tiêu dùng 2023 của Thủ tướng Chính Phủ sẽ được phân quyền cho Bộ trưởng Bộ Công thương / Chủ tịch UBND cấp tỉnh (Điều 45 Nghị Định 146).

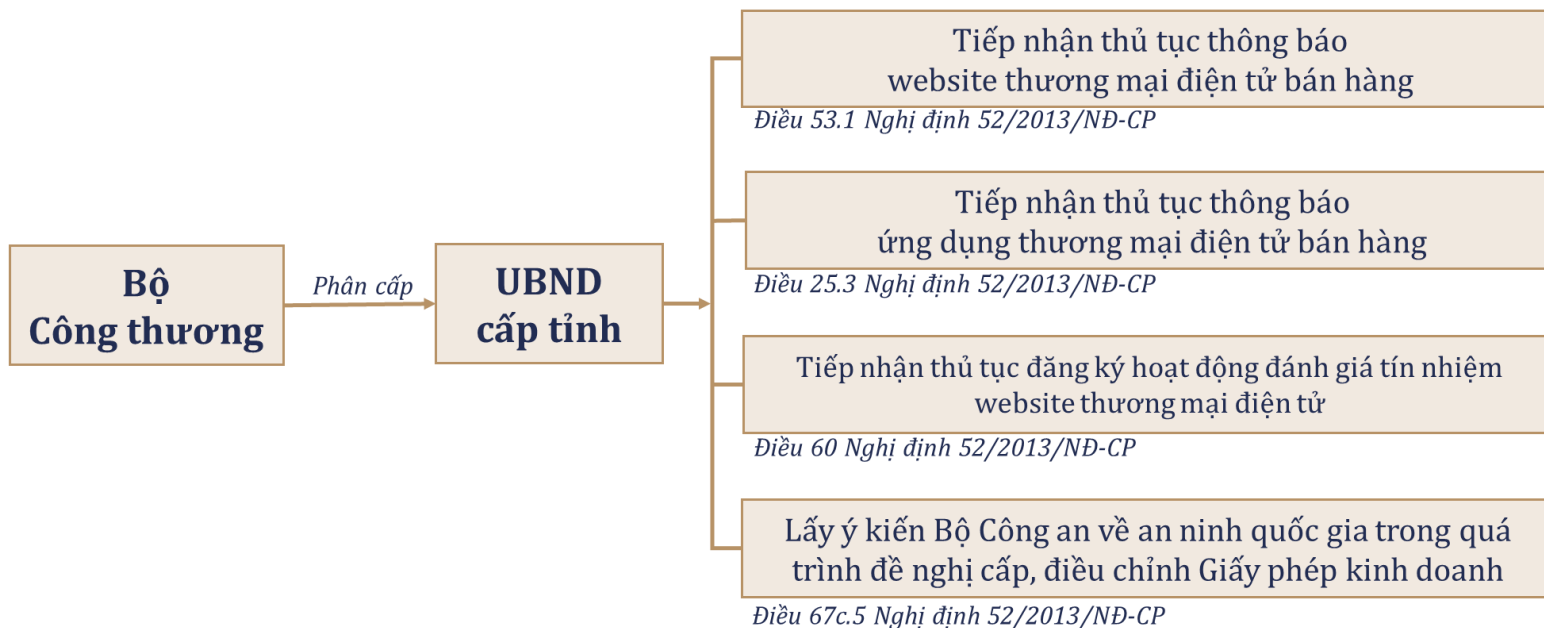
Trên thực tế, Bộ trưởng Bộ Công thương đã ban hành Thông tư 42/2025/TT-BCT của (có hiệu lực từ ngày 01/07/2025) về Danh mục sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ phải đăng ký hợp đồng theo mẫu, điều kiện giao dịch chung.

(c) UBND cấp tỉnh sẽ thực hiện các công việc thuộc thẩm quyền của Bộ Công thương, cụ thể:



#### 4. Phân cấp trong lĩnh vực thương mại điện tử (Điều 49 Nghị Định 146)

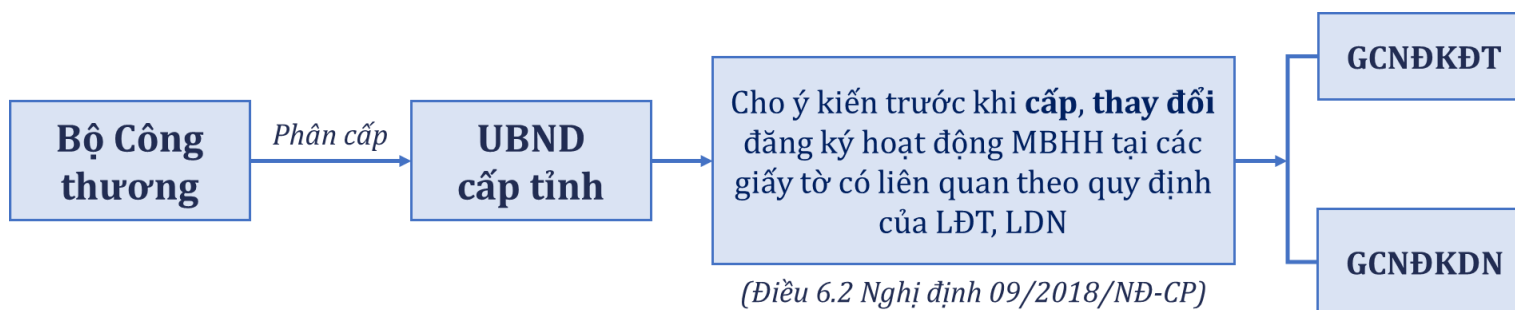
- (a) UBND cấp tỉnh sẽ thực hiện các công việc thuộc thẩm quyền của Bộ Công thương (Điều 49.2, 49.3 và 49.4 Nghị Định 146), cụ thể:



- (b) Trình tự, thủ tục đối với Điều 49.2, 49.3, 49.4 sẽ được thực hiện theo Phụ lục XV của Nghị Định 146.

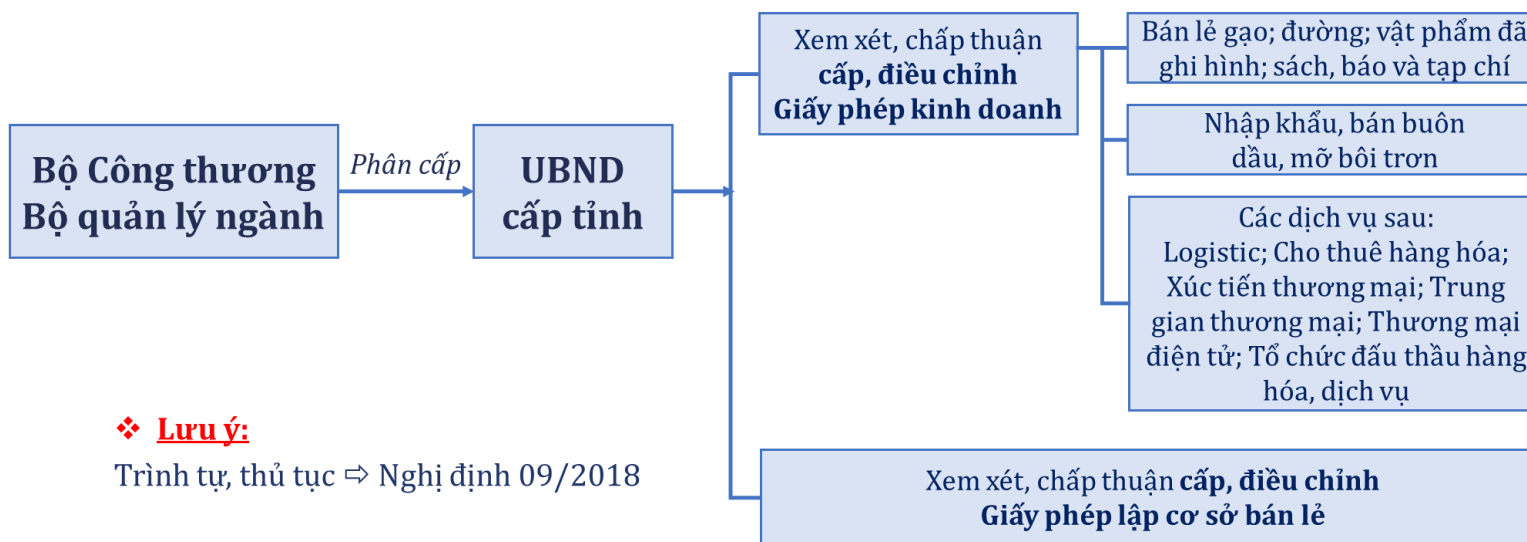
#### 5. Phân cấp trong lĩnh vực hoạt động mua bán hàng hóa và các hoạt động liên quan trực tiếp đến mua bán hàng hóa của nhà đầu tư nước ngoài (Điều 36 Nghị Định 146)

- (a) UBND cấp tỉnh sẽ thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Công Thương trong trường hợp sau:



❖ **Lưu ý:** Chỉ áp dụng đối với trường hợp NĐTNN **KHÔNG** thuộc nước, vùng lãnh thổ tham gia ĐƯQT mà Việt Nam là thành viên có cam kết mở cửa thị trường

(b) UBND cấp tỉnh sẽ thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Công Thương, Bộ quản lý ngành trong trường hợp sau:

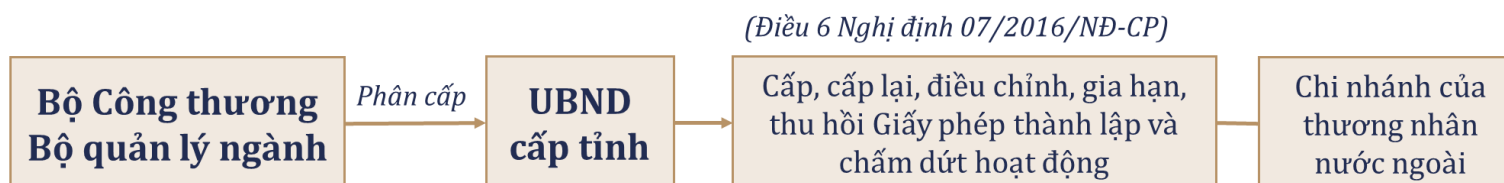


❖ **Lưu ý:**  
Trình tự, thủ tục ⇒ Nghị định 09/2018

(Điều 8.3, **10, 25**, 38.2 Nghị định 09/2018/NĐ-CP)

6. **Phân cấp trong lĩnh vực Chi nhánh của thương nhân nước ngoài tại Việt Nam (Điều 35 Nghị Định 146)**

(a) UBND cấp tỉnh sẽ thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Công Thương trong trường hợp sau:



❖ **Lưu ý:** Chỉ áp dụng đối với trường hợp việc thành lập Chi nhánh chưa được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành – VD: ngân hàng, công ty luật...

(b) Trình tự, thủ tục được thực hiện theo quy định tại Điều 12, Điều 13, Điều 16, Điều 17, Điều 19, Điều 20, Điều 22, Điều 23, Điều 36 và Điều 37 Nghị định số 07/2016/NĐ-CP.

7. **Điều khoản chuyển tiếp chung (Điều 22 Nghị Định 139 và Điều 61 Nghị Định 146)**

(a) Các hồ sơ thủ tục hành chính đã được cơ quan tiếp nhận trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành

⇒ Cơ quan đã tiếp nhận hồ sơ tiếp tục thực hiện theo quy định của văn bản quy phạm pháp luật tại thời điểm tiếp nhận hồ sơ.

(b) Các mẫu đơn, biểu mẫu ban hành theo các Nghị định được viện dẫn trong Nghị Định 146 và Nghị Định 139

⇒ Điều chỉnh, sử dụng theo thẩm quyền tương ứng của cơ quan, tổ chức đã được phân định tại Nghị Định 146 và Nghị Định 139.

(c) Văn bản, giấy tờ đã được cơ quan, chức danh có thẩm quyền ban hành, cấp trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành mà chưa hết hiệu lực hoặc chưa hết thời hạn sử dụng

⇒ Tiếp tục được áp dụng, sử dụng theo quy định của pháp luật cho đến khi hết thời hạn hoặc được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ, hủy bỏ, thu hồi bởi cơ quan, chức danh tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn hoặc cơ quan, người có thẩm quyền.

(d) Các công việc, nhiệm vụ đang được UBND cấp huyện, cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện thụ lý, giải quyết

⇒ Chuyển giao cho UBND cấp xã gắn với phạm vi địa bàn của người dân, doanh nghiệp tiếp tục thụ lý, giải quyết theo thẩm quyền, trách nhiệm được quy định. Chủ tịch UBND cấp tỉnh chịu trách nhiệm hướng dẫn, điều phối nhiệm vụ này.

\*\*\*\*\*