



NGHỊ QUYẾT: 05/2025/NQ-CP

Về việc triển khai thí điểm
thị trường tài sản mã hóa
tại Việt Nam

24/09/2025

Hoàn cảnh ra đời



- Ngày 09 tháng 09 năm 2025, Chính phủ Việt Nam ban hành **Nghị quyết số 05/2025/NQ-CP**, thiết lập **khung pháp lý đầu tiên** cho **thị trường tài sản mã hóa** tại Việt Nam
- Chương trình thí điểm **kéo dài 05 năm** nhằm đánh giá tính khả thi và rủi ro

- 100 tỷ USD mỗi năm
- Lợi nhuận ~ 1,2 tỷ USD (2023)

- 17 triệu người sở hữu tài sản mã hóa
- 17% dân số

- Top 5 toàn cầu về mức độ chấp nhận tài sản số



Thông tin tổng quan

✓ Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về triển khai **thí điểm** chào bán, phát hành tài sản mã hóa, tổ chức thị trường giao dịch tài sản mã hóa và cung cấp dịch vụ tài sản mã hóa; quản lý nhà nước về thị trường tài sản mã hóa tại Việt Nam.

✓ Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Đối tượng thực hiện thí điểm bao gồm: Tổ chức cung cấp dịch vụ tài sản mã hóa; tổ chức phát hành tài sản mã hóa; tổ chức, cá nhân Việt Nam và tổ chức, cá nhân nước ngoài tham gia đầu tư tài sản mã hóa và hoạt động trên thị trường tài sản mã hóa tại Việt Nam trong phạm vi quy định tại Nghị quyết này.

2. Cơ quan, tổ chức và cá nhân khác có liên quan đến hoạt động chào bán, phát hành tài sản mã hóa, tổ chức thị trường giao dịch tài sản mã hóa; quản lý nhà nước về thị trường tài sản mã hóa tại Việt Nam.



Giải thích từ ngữ (Điều 3)

- ✓ 1. Tài sản số là tài sản theo quy định của **Bộ luật Dân sự**, được **thể hiện dưới dạng dữ liệu số**, được tạo lập, phát hành, lưu trữ, chuyển giao và xác thực bởi công nghệ số trên môi trường điện tử.
- ✓ 2. **Tài sản mã hóa là một loại tài sản số mà sử dụng công nghệ mã hóa hoặc công nghệ số có chức năng tương tự** để xác thực đối với tài sản trong quá trình tạo lập, phát hành, lưu trữ, chuyển giao. Tài sản mã hóa không bao gồm chứng khoán, các dạng số của tiền pháp định và tài sản tài chính khác theo quy định của pháp luật về dân sự, tài chính.
- ✓ 3. Tổ chức cung cấp dịch vụ tài sản mã hóa là doanh nghiệp thực hiện, cung cấp một hoặc một số dịch vụ, hoạt động sau:
 - a) Tổ chức thị trường giao dịch tài sản mã hóa;
 - b) Tự doanh tài sản mã hóa;
 - c) Lưu ký tài sản mã hóa;
 - d) Cung cấp nền tảng phát hành tài sản mã hóa.



Giải thích từ ngữ (Điều 3)

- ✓ 4. **Tổ chức thị trường giao dịch** tài sản mã hóa là việc **cung cấp nền tảng hoặc hệ thống cơ sở hạ tầng** để trao đổi thông tin, tập hợp lệnh mua, bán, giao dịch tài sản mã hóa và thanh toán giao dịch tài sản mã hóa.
- ✓ 5. **Tự doanh tài sản mã hóa** là việc **mua hoặc bán tài sản mã hóa cho chính tổ chức cung cấp dịch vụ tài sản mã hóa**.
- ✓ 6. **Lưu ký tài sản mã hóa** là việc nhận **lưu trữ, bảo quản, chuyển giao tài sản mã hóa** cho khách hàng, giúp khách hàng thực hiện các quyền liên quan đến tài sản mã hóa lưu ký.
- ✓ 7. **Cung cấp nền tảng phát hành tài sản mã hóa** là việc cung cấp hệ thống điện tử phục vụ hoạt động chào bán, phát hành tài sản mã hóa.
- ✓ 8. **Tổ chức phát hành tài sản mã hóa** là tổ chức thực hiện chào bán, phát hành tài sản mã hóa thông qua nền tảng phát hành tài sản mã hóa.
- ✓ 9. **Nhà đầu tư nước ngoài** là cá nhân có quốc tịch nước ngoài, tổ chức thành lập theo pháp luật nước ngoài thực hiện hoạt động đầu tư tại Việt Nam.
- ✓ 10. **Nhà đầu tư trong nước** là cá nhân có quốc tịch Việt Nam, tổ chức thành lập theo pháp luật Việt Nam.



Nguyên tắc triển khai thí điểm (Điều 4)

- ✓ 2. Trong thời gian thực hiện thí điểm, trường hợp phát sinh rủi ro ảnh hưởng đến an ninh, an toàn thị trường tài chính, tiền tệ, trật tự xã hội hoặc lợi ích công cộng, Bộ Tài chính trình Chính phủ quyết định phương án thực **hiện tạm ngừng, đình chỉ, điều chỉnh, bổ sung hoặc chấm dứt thực hiện thí điểm đối với một, một số hoặc toàn bộ** các hoạt động liên quan đến thí điểm thị trường tài sản mã hóa theo nguyên tắc bảo đảm hài hòa lợi ích giữa Nhà nước, nhà đầu tư, doanh nghiệp.
- ✓ 3. Nhà đầu tư nước ngoài tham gia thị trường tài sản mã hóa tại Việt Nam, **ngoài việc tuân thủ pháp luật Việt Nam phải tuân thủ các quy định pháp luật của nước nơi tổ chức đó thành lập, hoạt động** hoặc nơi cá nhân đó mang quốc tịch
- ✓ 4. Chỉ tổ chức được Bộ Tài chính cấp Giấy phép cung cấp dịch vụ tổ chức thị trường giao dịch tài sản mã hóa được thực hiện hoạt động cung cấp dịch vụ liên quan đến tài sản mã hóa và quảng cáo, tiếp thị liên quan đến tài sản mã hóa.

Phản ứng của các dự án blockchain



Coin98 Wallet · Theo dõi

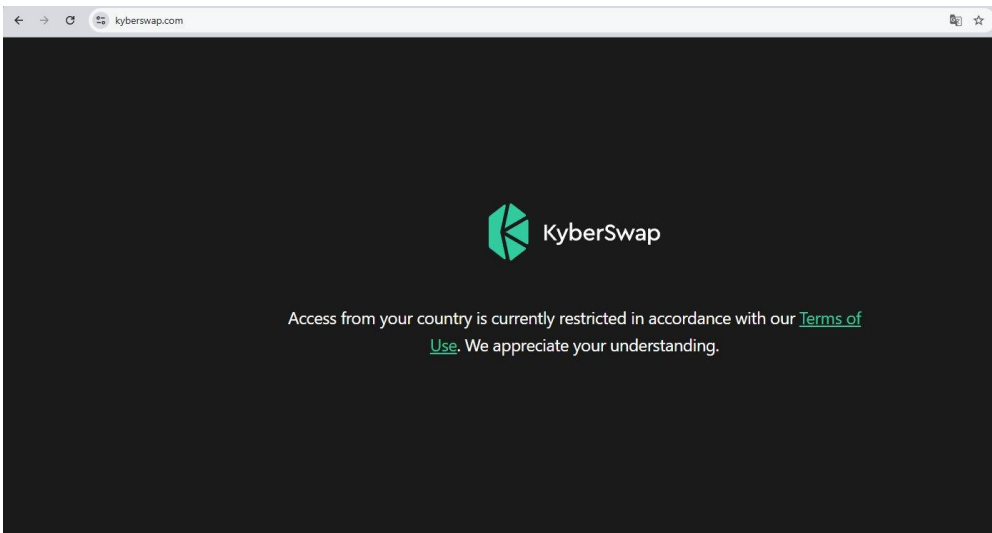
5 giờ · 🌐

🔔 Thông báo từ Coin98 Wallet

Để tuân thủ các quy định pháp luật mới tại Việt Nam liên quan đến tài sản mã hóa, từ hôm nay, Coin98 Wallet sẽ tạm dừng cung cấp dịch vụ cho người dùng là công dân hoặc người cư trú tại Việt Nam.

Coin98 Wallet là ví không lưu ký (non-custodial), toàn bộ tài sản luôn thuộc quyền kiểm soát trực tiếp của người dùng. Thông báo này không ảnh hưởng đến quyền sở hữu hoặc khả năng quản lý tài sản của người dùng.

Các kênh cộng đồng tiếng Việt của Coin98 sẽ ngừng cập nhật. Người dùng ở các khu vực khác trên toàn cầu vẫn tiếp tục sử dụng sản phẩm và nhận thông tin từ các kênh cộng đồng quốc tế.



Viction Vietnam ✓

@VictionVN



 Translate post

🇻🇳 **Cập nhật quan trọng về kênh thảo luận cộng đồng Viction tại Việt Nam 🇻🇳**

Nhằm tuân thủ theo quy định pháp luật mới tại Việt Nam về tài sản mã hoá, Viction xin thông báo:

Các kênh cộng đồng tiếng Việt từ ngày 9/9/2025 sẽ không được thảo luận về tài sản mã hóa chưa được cấp phép hoặc công nhận tại Việt Nam. Các thảo luận và tài khoản vi phạm quy định sẽ bị mời ra khỏi nhóm của cộng đồng.



Nguyên tắc triển khai thí điểm (Điều 4)

- ✓ 6. Tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm quy định pháp luật liên quan đến tài sản mã hóa và thị trường tài sản mã hóa, tùy theo tính chất, mức độ vi phạm, bị xử lý theo quy định pháp luật hình sự hoặc xử lý vi phạm hành chính.
- ✓ 7. Việc chào bán, phát hành, giao dịch, thanh toán tài sản mã hóa phải được thực hiện bằng **Đồng Việt Nam**.
- ✓ 8. Tài sản mã hóa được sử dụng cho **mục đích trao đổi hoặc đầu tư** theo quy định tại Nghị quyết này.
- ✓ 9. Chính sách thuế đối với giao dịch, chuyển nhượng, kinh doanh tài sản mã hóa được áp dụng như các **quy định về thuế đối với chứng khoán** cho đến khi có chính sách thuế đối với thị trường tài sản mã hóa tại Việt Nam.
- ✓ 10. Việc bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp hoặc giải quyết tranh chấp được thực hiện thông qua **thương lượng, hòa giải hoặc yêu cầu Trọng tài hoặc Tòa án Việt Nam** giải quyết theo quy định của pháp luật.

Điều 5

Điều kiện về chào bán, phát hành tài sản mã hoá

*VD: Token bất động sản: Công ty A có một tòa nhà trị giá 100 tỷ VNĐ. Họ phát hành 100.000 token, mỗi token đại diện cho quyền sở hữu tương đương 1 triệu VNĐ giá trị tòa nhà đó.
→ Đây là tài sản mã hoá dựa trên tài sản thực (bất động sản).*

Tổ chức phát hành tài sản mã hóa là doanh nghiệp Việt Nam

Công ty TNHH
CTCP

Phát hành dựa trên tài sản cơ sở là tài sản thực không bao gồm tài sản là chứng khoán, tiền pháp định



Quy định về chào bán, phát hành tài sản mã hoá (Điều 6)

✓ Chỉ được chào bán, phát hành cho nhà đầu tư nước ngoài

Nhà đầu tư nước ngoài phải mở 01 tài khoản thanh toán bằng Đồng Việt Nam tại 01 ngân hàng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài được phép kinh doanh, cung ứng dịch vụ ngoại hối tại Việt Nam. (Điều 13)

Được mở nhiều tài khoản tại các tổ chức cung cấp dịch vụ tài sản mã hóa, nhưng tại mỗi tổ chức chỉ được mở một tài khoản. (Điều 16)

✓ Chỉ được giao dịch giữa các nhà đầu tư nước ngoài thông qua tổ chức cung cấp dịch vụ tài sản mã hóa được Bộ Tài chính cấp phép.

Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Công an, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam lựa chọn tối đa 05 tổ chức cung cấp dịch vụ tài sản mã hóa (Điều 17.1.đ)

✓ Tối thiểu 15 ngày trước khi thực hiện chào bán, phát hành tổ chức phát hành tài sản mã hóa phải công bố thông tin về Bản cáo bạch chào bán, phát hành tài sản mã hóa.



Quy định về tổ chức thị trường giao dịch tài sản mã hóa (Điều 7)

- ✓ 1. Nhà đầu tư trong nước đang có tài sản mã hóa, nhà đầu tư nước ngoài được mở tài khoản tại tổ chức cung cấp dịch vụ tài sản mã hóa do Bộ Tài chính cấp phép để lưu ký, mua, bán tài sản mã hóa tại Việt Nam.
- ✓ 2. Sau thời hạn 6 tháng kể từ khi tổ chức cung cấp dịch vụ tài sản mã hóa đầu tiên được cấp phép, nhà đầu tư trong nước giao dịch tài sản mã hóa không thông qua tổ chức cung cấp dịch vụ tài sản mã hóa do Bộ Tài chính cấp phép tùy theo tính chất, mức độ vi phạm sẽ bị xử lý vi phạm hành chính hoặc truy cứu trách nhiệm hình sự theo quy định pháp luật.
- ✓ 3. [...] Các giao dịch tài sản mã hóa phải được thực hiện thông qua các tổ chức cung cấp dịch vụ tài sản mã hóa do Bộ Tài chính cấp phép.

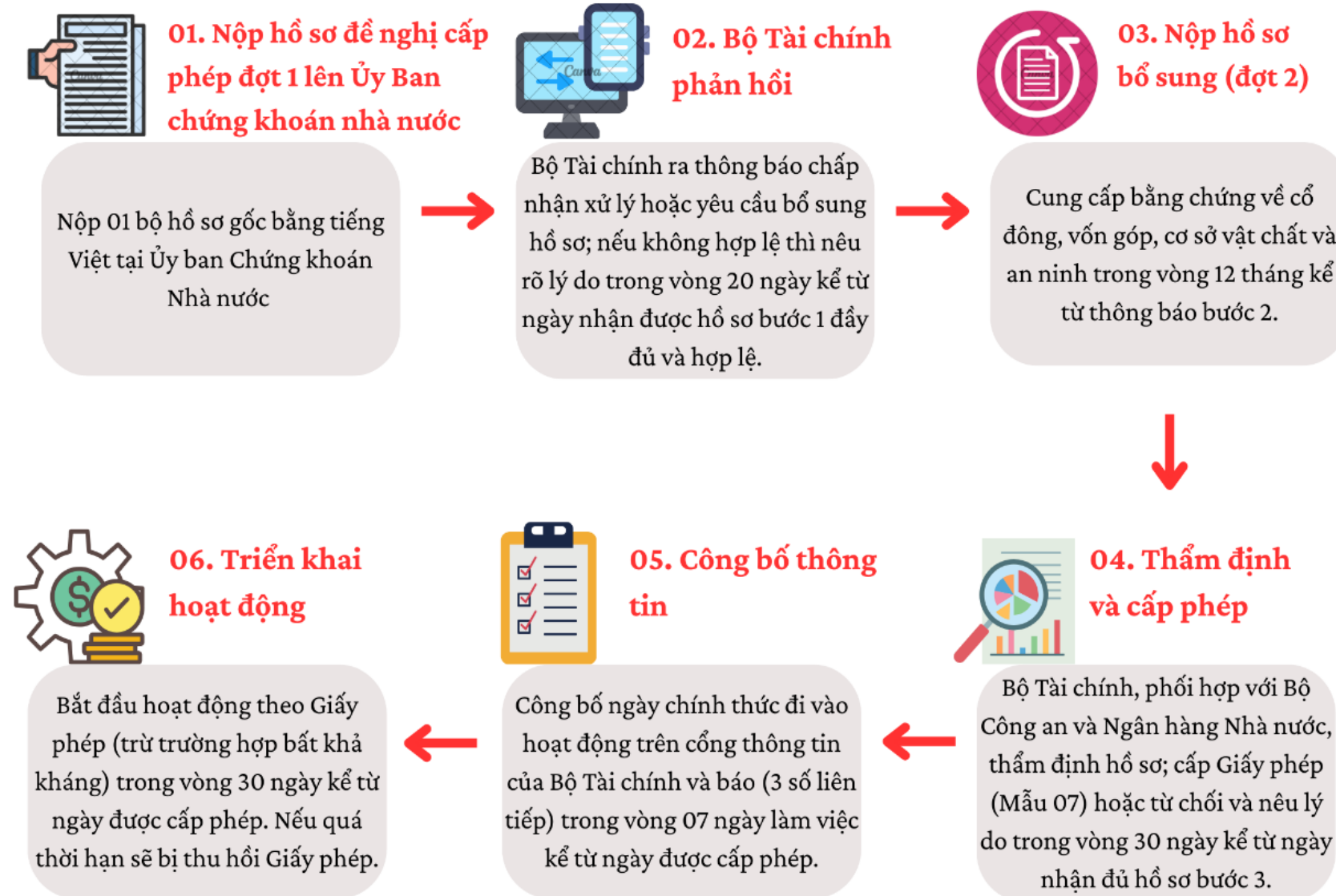


Điều kiện cấp Giấy phép cung cấp dịch vụ tổ chức thị trường giao dịch tài sản mã hóa (Điều 8)

Nhóm điều kiện	Nội dung chính
Pháp lý & Hình thức	Doanh nghiệp VN (TNHH/CP), ngành nghề hoạt động cung cấp dịch vụ liên quan đến tài sản mã hóa
Vốn điều lệ	Tối thiểu 10.000 tỷ VNĐ, góp bằng VNĐ
Cổ đông/Thành viên	≥65% tổ chức, ≥35% từ ≥2 tổ chức ngân hàng thương mại, công ty chứng khoán, công ty quản lý quỹ, công ty bảo hiểm, doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực công nghệ góp vốn; Có lãi 2 năm; BCTC 2 năm kiểm toán chấp thuận toàn phần; Giới hạn góp vốn là NĐTNN ≤49% VDL
Cơ sở vật chất	Trụ sở hợp pháp, hệ thống công nghệ phù hợp
Nhân sự	TGD ≥2 năm kinh nghiệm; CTO ≥5 năm; ≥10 nhân sự có chứng chỉ an toàn thông tin mạng; ≥10 nhân sự có chứng chỉ chứng khoán
Quy trình nghiệp vụ	11 quy trình bắt buộc
Hệ thống CNTT	Đạt cấp độ 4 an toàn hệ thống CNTT



Quy trình cấp Giấy phép cung cấp dịch vụ tổ chức thị trường giao dịch tài sản mã hóa (Điều 9, 10)





Bước 1. Nộp hồ sơ ban đầu

Doanh nghiệp lập 01 bộ hồ sơ gốc bằng tiếng Việt (bản sao phải được chứng thực hoặc trích từ sổ gốc) và nộp trực tiếp, qua bưu điện, Cổng dịch vụ công hoặc hệ thống thủ tục hành chính. Có thể dùng tài khoản định danh điện tử thay cho việc xuất trình giấy tờ.

Bước 2. Thẩm định hồ sơ giai đoạn 1

Trong 20 ngày kể từ ngày nhận đủ các tài liệu cơ bản (theo khoản 1, 2, 5, 6 Điều 9), Bộ Tài chính có văn bản xác nhận hoặc yêu cầu bổ sung nếu hồ sơ chưa hợp lệ.

Bước 3. Nộp hồ sơ bổ sung

Sau văn bản chấp thuận của Bộ Tài chính, doanh nghiệp tiếp tục nộp các tài liệu còn lại (theo khoản 3, 4, 7, 8 Điều 9). Nếu sau 12 tháng không nộp hoặc nộp thiếu, hồ sơ sẽ không còn được xử lý.

Bước 4. Thẩm định hồ sơ giai đoạn 2 và cấp phép

Trong 30 ngày kể từ khi nhận đủ toàn bộ hồ sơ, Bộ Tài chính phối hợp Bộ Công an và Ngân hàng Nhà nước xem xét và quyết định cấp Giấy phép (theo mẫu số 07). Nếu từ chối, Bộ Tài chính trả lời bằng văn bản, nêu rõ lý do.

Bước 5. Công bố thông tin sau khi được cấp phép

Trong 7 ngày làm việc kể từ khi được cấp phép, doanh nghiệp phải công bố ngày chính thức cung cấp dịch vụ trên website Bộ Tài chính và trên 1 tờ báo điện tử hoặc báo in (03 số liên tiếp). Đồng thời đăng tải quy trình hoạt động, báo cáo tài chính kiểm toán (hoặc báo cáo vốn điều lệ được kiểm toán) trên website doanh nghiệp và website Bộ Tài chính.

Bước 6. Triển khai hoạt động

Trong vòng 30 ngày kể từ ngày cấp phép, doanh nghiệp phải chính thức đi vào hoạt động (trừ trường hợp bất khả kháng). Nếu quá thời hạn mà không triển khai, Bộ Tài chính sẽ tiến hành thủ tục thu hồi Giấy phép.

Hồ sơ cho Bước 1



(i) Giấy đề nghị giấy phép cung cấp dịch vụ tổ chức thị trường giao dịch tài sản mã hóa theo Mẫu số 02 Phụ lục ban hành kèm theo Nghị Quyết này kèm theo Điều lệ của tổ chức đăng ký;

(ii) Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp trong trường hợp tài liệu này trong trường hợp tài liệu này chưa được đăng tải trên Công thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp;

(iii) Danh sách nhân sự theo Mẫu số 05 và Bản thông tin cá nhân theo Mẫu số 06 Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết này đáp ứng quy định tại khoản 5 Điều 8 của Nghị quyết 05/2025/NQ-CP; Hợp đồng lao động của các nhân sự này;

(iv) Quy trình, bao gồm 11 quy trình nghiệp vụ.

Hồ sơ cho Bước 3



(i) Danh sách cổ đông, thành viên góp vốn theo Mẫu số 03 Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết này kèm theo các tài liệu sau:

- Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp hoặc tài liệu tương đương đối với tổ chức trong trường hợp tài liệu này chưa được đăng tải trên Cổng thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp; báo cáo tài chính 02 năm liền trước của tổ chức góp vốn đã được kiểm toán;
- Biên bản thỏa thuận góp vốn

(ii) Bản thuyết minh cơ sở vật chất theo Mẫu số 04 Phụ lục ban hành kèm theo Nghị Quyết này, kèm theo giấy tờ chứng minh quyền sở hữu trụ sở, quyền sử dụng trụ sở hoặc hợp đồng thuê trụ sở;

(iii) Văn bản thẩm định của Bộ Công an đối với hồ sơ đề xuất an toàn hệ thống thông tin cấp độ 4 của tổ chức, đăng ký;

(iv) Tài liệu chứng minh vốn góp bằng Đồng Việt Nam theo quy định tại Điều 8.2 Nghị Quyết 05/2025/NQ-CP; báo cáo tài chính năm được kiểm toán hoặc báo cáo vốn điều lệ đã góp được kiểm soát tại thời điểm gần nhất



Động thái trên thị trường

Cuối tháng 8/2025, **CTCP Sàn giao dịch Tài sản mã hóa VIX (VIXEX)** được thành lập với vốn điều lệ 1.000 tỷ đồng. Các cổ đông sáng lập bao gồm CTCP Chứng khoán VIX (mã: VIX) góp 15% vốn, CTCP FTG Việt Nam góp 64,5% vốn và CTCP Truyền thông - Máy tính - Điều khiển 3C góp 20,5% vốn.

CTCP Sàn giao dịch Tài sản mã hóa Techcom (TCEX) vừa thực hiện tăng vốn điều lệ từ 3 tỷ lên 101 tỷ đồng. Hiện, cơ cấu cổ đông sau thay đổi không được công bố.

Khi mới thành lập tháng 5/2025, TCEX có vốn điều lệ 3 tỷ đồng, trong đó, ông Nguyễn Xuân Minh nắm 89% vốn, CTCP Chứng khoán Kỹ Thương (TCBS) góp 9,9% vốn và CTCP Quản lý Quỹ Kỹ Thương (TechcomCapital) sở hữu 1,1% vốn điều lệ.



Động thái trên thị trường

VPBank cũng cho biết đang ở giai đoạn cuối cùng nhằm hoàn tất thủ tục tham gia thí điểm triển khai sản giao dịch tài sản mã hóa, với Chứng khoán VPBank - VPBankS giữ vai trò dẫn dắt.

Dự án quy tụ nguồn lực tinh hoa, gồm các chuyên gia blockchain, tài chính, an ninh mạng cùng những đơn vị tư vấn hàng đầu, định hình một nền tảng giao dịch hiện đại, hấp dẫn, phù hợp xu thế toàn cầu.

Tập đoàn Dunamu sẽ đã tuyên bố hợp tác cùng **Ngân hàng TMCP Quân đội (MB)** triển khai sản giao dịch tài sản số nội địa đầu tiên tại Việt Nam. Biên bản ghi nhớ (MoU) được hai bên ký kết trong tháng 8, tại Diễn đàn Doanh nghiệp Việt Nam – Hàn Quốc ở Seoul, với sự tham dự của lãnh đạo doanh nghiệp hai nước.

An aerial photograph of a city, likely Hanoi, Vietnam, featuring a river on the left and a prominent tower with a rooster finial in the background. The image is overlaid with a semi-transparent blue filter.

CÂU HỎI & THẢO LUẬN

CONTACT INFORMATION

AN LEGAL LLP

Address: 8th Floor, 31C Ly Tu Trong,
Sai Gon Ward, Ho Chi Minh City, Vietnam

Email: info@anlegal.vn

Web: www.anlegal.vn

